Informe Anual

Proyecto: Climate Promise – Fase III-IV 01000501
Ministerio de Hacienda
Año: 2024

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Título del Proyecto:	Climate Promise – Fase III-IV
Número de Proyecto:	01000501
Fecha de inicio:	01/01/2024
Fecha de término:	31/12/2024
Presupuesto total firmado:	895,611.60 USD
Gasto a la fecha:	USD
Presupuesto del año:	500,407 USD
Gastos del año:	USD
Asociado en la implementación:	Ministerio de Hacienda
Donante:	NDC Partnership
GEN:	2

I. RESUMEN EJECUTIVO

Antecedentes del proyecto: Describir el contexto del proyecto, problema a resolver, principales objetivos.

El proyecto "Climate Promise III" tiene como objetivo apoyar a Chile en la implementación, monitoreo y fortalecimiento de sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDCs). A través de una estrategia inclusiva y transparente, se busca avanzar hacia un modelo de producción y consumo más sostenible, inclusivo y resiliente, con un enfoque en la economía circular y la transición socioecológica justa.

Contexto del Proyecto

Chile ha adoptado marcos internacionales para avanzar en el cumplimiento de sus compromisos climáticos, estableciendo metas hacia la neutralidad de carbono para 2050. El proyecto forma parte de una iniciativa global del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) llamada Climate Promise, que apoya a los países en la implementación de sus NDCs bajo el Acuerdo de París. La fase actual del proyecto tiene vigencia hasta diciembre de 2024 y se financia a través de contribuciones bilaterales, principalmente del Gobierno de Alemania, gestionadas bajo la supervisión del PNUD.

Objetivos del Proyecto

Outcome 1: Fortalecimiento de la Gobernanza Climática Inclusiva y Sensible al Género.

- Desarrollar e implementar sistemas de medición de gasto climático a nivel subnacional, involucrando a gobiernos regionales y comunales.
- Generar herramientas visuales y espacios de comunicación para diseminar metodologías y resultados, promoviendo la transparencia y la inclusión en la gobernanza climática.

Outcome 2: Desarrollo de Estrategias Financieras Inclusivas para la Acción Climática

- Evaluar y diagnosticar el gasto climático del sector privado a través de ejercicios piloto y recopilación de datos, identificando brechas y oportunidades financieras.
- Crear materiales de comunicación y organizar eventos para compartir metodologías de gasto climático privado, fomentando la participación del sector privado en la acción climática.

Outcome 3: Implementación de Herramientas de Etiquetado Climático en Sistemas Públicos

- Integrar herramientas de etiquetado para identificar y rastrear proyectos relacionados con el cambio climático, biodiversidad, transición socioecológica y economía circular.
- Elaborar guías de uso y capacitar a instituciones clave para asegurar la correcta implementación y gestión de estas herramientas, mejorando la transparencia y eficiencia en la asignación de recursos.

Outcome 4: Estrategia Financiera para el Desarrollo Sostenible Ambiental

- Coordinar la gestión interministerial para la elaboración de una estrategia financiera integral que abarque cambio climático, biodiversidad y desarrollo sostenible.
- Evaluar compromisos existentes y generar diagnósticos para identificar sinergias y brechas, desarrollando una hoja de ruta clara para la consolidación de la estrategia financiera sostenible a largo plazo.

Outcome 5: Estrategias y Recursos para el Desarrollo de Rutas Climáticas de Largo Plazo

- Análisis de las necesidades principales y brechas financieras para la implementación de la Estrategia Climática de Largo Plazo (LT-LEDS) y los efectos macroeconómicos de la implementación de sus

medidas.
- Actualización de la Estrategia Financiera de LT-LEDS (Estrategia de Neutralidad 2050 de Chile).
- Desarrollo de una hoja de ruta para la implementación de Soluciones Basadas en la Naturaleza (NBS) que contribuyan a LT-LEDS en Chile.

Cambios en el contexto: Describir si hubo cambios en el contexto/dificultades en la implementación que hayan motivado ajustes en la Teoría de Cambio, y cuáles han sido esos cambios.

A lo largo del período de implementación del proyecto, no se han identificado cambios significativos en el contexto externo que hayan afectado de manera relevante los objetivos generales, la estrategia de implementación o la Teoría de Cambio establecida. Las condiciones previstas en la etapa de planificación se han mantenido según lo aprobado por el NDC Partnership.

II. RESULTADOS

A NIVEL DE EFECTO

Outcome 5: Estrategias y Recursos para el Desarrollo de Rutas Climáticas de Largo Plazo

1. El Ministerio de Hacienda **cuenta con diagnósticos basados en datos para la actualización de su Estrategia Financiera frente al Cambio Climático** y para orientar su labor en materias de financiamiento climático para el corto, mediano y largo plazo.

Durante 2024, el Ministerio de Hacienda ha trabajado en la actualización de la Estrategia Financiera frente al Cambio Climático, cuya publicación está prevista para este año. Las nuevas líneas de acción y medidas de esta actualización se fundamentan en el diagnóstico realizado a partir de datos generados por el proyecto. Además, gracias al aporte del proyecto, se llevó a cabo un trabajo de costeo de la Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP) que también será publicado junto con la Estrategia Financiera frente al Cambio Climático.

Gracias al trabajo realizado por el proyecto, se desarrolló la actualización de la Estrategia Financiera frente al Cambio Climático (EFCC) que se centró en alinear los esfuerzos financieros del sector público y privado, identificando aspectos donde la primera versión de la EFCC requería fortalecimiento, como por ejemplo, la falta de una gobernanza sólida y la desconexión entre algunas medidas y los objetivos generales, proponiendo acciones específicas para superar estos obstáculos. Además, se incluyó la promoción de la cooperación público-privada, el fortalecimiento de capacidades locales y la diversificación del financiamiento para garantizar una transición climática justa y competitiva.

El proyecto también desarrolló ejercicios de costeo y recopilación de información para proporcionar datos sólidos y relevantes sobre las brechas de financiamiento, información y sistemas que deben abordarse en la actualización de la Estrategia Financiera frente al Cambio Climático por el Ministerio de Hacienda. Esta información se complementó con las mediciones de gasto público climático realizadas por el proyecto en años anteriores, permitiendo un análisis más completo. Además, el proyecto participó de forma directa y activa en la elaboración de la Estrategia y en la coordinación del proceso de participación ciudadana para su validación.

El trabajo del proyecto se enfocó en fortalecer el marco de financiamiento climático en Chile para asegurar la implementación efectiva de la Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP), realizando un cruce con la información existente de gasto e inversión pública para determinar brechas financieras para abordar con la nueva EFCC del Ministerio de Hacienda. Todo lo anterior, destacó la necesidad de aumentar el financiamiento climático (se estima que las necesidades financieras anuales de inversión clima representan un 0,7% del PIB nacional), enfatizando la importancia de coordinar acciones por sector y región para optimizar el uso de recursos. También subrayó la relevancia de fortalecer la gobernanza y la colaboración entre actores clave para asegurar la implementación eficiente de las medidas climáticas.

2. El Sistema Nacional de Inversiones del Estado de Chile cuenta con **descriptores para marcar proyectos de inversión públicos que aportan a objetivos de cambio climático**. Esta nueva herramienta permitirá etiquetar todos los proyectos de inversión públicos en su origen por parte de los propios formuladores de proyecto.

Se crearon los Descriptores en el Sistema Nacional de Inversiones en junio de 2024, encontrándose ya disponibles y se lanzarán oficialmente en un taller en noviembre del presente año. Las instituciones públicas que contarán con información sobre el aporte de sus proyectos al cambio climático y podrá visibilizar estos esfuerzos. Asimismo, esta herramienta es un aporte para la generación año a año del reporte de inversión climática, obligación legal que recae en la Dirección de Presupuestos. El uso de esta herramienta se plantea de forma tal de ser utilizada de forma permanente por parte de las instituciones del Estado.
Los Descriptores son elementos categóricos que permiten clasificar y describir proyectos de inversión pública. Estos descriptores ayudan a organizar la información de los proyectos de manera que se facilite la evaluación, el seguimiento y la priorización de las iniciativas dentro del sistema. Se utilizan para identificar características clave del proyecto, como su sector, área de impacto, tipo de inversión, objetivos y componentes principales.
El proyecto contribuyó liderando y coordinando una mesa de trabajo que incluyó al Ministerio de Hacienda, Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Ministerio del Medio Ambiente y la Dirección de Presupuestos. A partir de las definiciones de esta mesa, el proyecto elaboró el instructivo para la creación de los descriptores y coordinó con el Ministerio de Desarrollo Social y Familia para la creación de éstos en junio de 2024. Actualmente, para apoyar su uso exitoso por parte de los formuladores de proyectos, PNUD se encuentra desarrollando videos y preparando un taller.
Para lograr lo descrito, se contó con la colaboración principal del Ministerio de Desarrollo Social y Familia y la participación de los actores mencionados que fueron parte de la mesa de trabajo.

A NIVEL DE PRODUCTO

El plan de trabajo acordado para el año ha sido implementado de manera exitosa, logrando la consolidación del marco fiscal para la identificación y medición del gasto climático, y actualización de la Estrategia Financiera frente al Cambio Climático.

En específico, durante 2024, el equipo del proyecto de PNUD ha logrado principalmente los siguientes productos:

- **Apoyar la creación de descriptores para marcar inversiones públicas con vinculación a cambio climático**: El proyecto inició y lideró el trabajo de una mesa para la creación de estos descriptores que incluyó a los ministerios del Medio Ambiente, de Hacienda, de Desarrollo Social y Familia y la Dirección de Presupuestos. Además, se generó en el marco del trabajo del proyecto, un instructivo para orientar respecto al uso de los descriptores para lograr una implementación exitosa de esta nueva herramienta. Actualmente, el proyecto está generando videos para presentar en el lanzamiento en un evento del Ministerio de Desarrollo Social y Familia en noviembre. En esta instancia, además, nuestro equipo realizará un taller sobre los nuevos descriptores. Se destaca que lo anterior, se propició por la colaboración interinstitucional, el diálogo y el rol coordinador de PNUD.

- **Actualización de la Estrategia Financiera frente al Cambio Climático del Ministerio de Hacienda:** El proyecto ha colaborado con el Ministerio de Hacienda liderando este proceso. Lo anterior, incluye la coordinación de la consultoría de costeo de actividades contenidas en la Estrategia Climática de Largo Plazo y de la consultoría que realizó el diagnóstico de la actual Estrategia a partir de la revisión de experiencias internacionales. Además, la realización del proceso de participación ciudadana realizado en el mes de junio de 2024 (ver más detalles en informe publicado en: https://cms.hacienda.cl/ciudadana/assets/documento/descargar/9ecbe539d1f66/1727126021) y la elaboración del documento final de la Estrategia bajo la supervisión del Ministerio de Hacienda.

- **Acompañamiento a la Dirección de Presupuestos en el desarrollo del reporte de inversión climática:** El proyecto ha realizado reuniones y revisiones acompañando el proceso anual de medición de inversión climática para cumplir con requerimiento de la Ley Marco de Cambio Climático. Esta actividad sella el traspaso de capacidades y herramientas iniciado por el proyecto en 2023.

- **Actualización de mediciones de gasto público climático y la realización de pilotos a nivel subnacional:** Continuando con el trabajo de años anteriores para medir el gasto público en cambio climático, se encuentran en proceso de término dos análisis. El primero para continuar las mediciones anteriores asociadas a la oferta programática pública presente en el Banco Integrado de Programas Sociales y No Sociales. El segundo, corresponde a un piloto de medición de gasto subnacional con los gobiernos regionales. Este piloto contempla la participación de seis gobiernos regionales, la medición de su gasto vinculado a cambio climático y el estudio cualitativo de sus capacidades existentes para institucionalizar estas mediciones a nivel subnacional.

- **Se actualizó la Guía para la Identificación y Clasificación de Gasto Público en Cambio Climático:** Se actualizó este documento orientado a funcionarios públicos para identificar gasto público vinculado a cambio climático. Lo anterior, responde al desarrollo metodológico que se realizó para el reporte de inversión climática y a la necesidad de incorporar los criterios de la Estrategia Climática de Largo Plazo y la Ley Marco de Cambio Climático. Esta actualización se encuentra finalizada y será prontamente publicada en el sitio web del Ministerio de Hacienda.

- **Acompañamiento al desarrollo de una futura Estrategia Financiera para el Desarrollo Medioambientalmente Sostenible**: El proyecto se encuentra acompañando al Comité encargado de esta tarea que lo integran equipos de Ministerio de Hacienda, del Ministerio del Medio Ambiente y PNUD vinculados a las áreas de economía circular, información y economía ambiental, transición socio ecológicamente justa, biodiversidad y cambio climático. En este contexto, se cuenta con una consultoría que apoya al Comité, elaborando un benchmark de estrategias financieras internacionales para construir un documento estratégico como una Hoja de Ruta.

- **Acompañamiento al proceso de elaboración de la Taxonomía de Actividades Económicas Medioambientalmente Sostenibles:** El proyecto se encuentra brindando apoyo integral mediante la coordinación de reuniones con diversos actores. Además, apoyando en la revisión de productos de distinta índole, como informes técnicos y elaborando un estudio en conjunto con las entidades financieras proporcionando lineamientos prácticos que facilitarán la implementación efectiva de la Taxonomía local.

- **El Plan de Inversiones para Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN)** establece un marco para financiar e implementar proyectos de restauración y conservación ambiental en Chile entre 2025 y 2030, alineado con la Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP) y la NDC. Su objetivo es que las SbN contribuyan a la mitigación del cambio climático y la adaptación de ecosistemas y comunidades. El plan propone restaurar 1 millón de hectáreas de paisajes degradados y recuperar 200,000 hectáreas de bosques nativos, entre otras metas. Para abordar las brechas de financiamiento en SbN, identifica fuentes de financiamiento público, privado y concesional, y propone fortalecer las capacidades institucionales para gestionar recursos a largo plazo. Además, presenta una hoja de ruta en tres fases que prioriza inicialmente proyectos relacionados con el manejo de incendios forestales, seguido de intervenciones más complejas como la reforestación y la conservación de ecosistemas clave.

III. APRENDIZAJES/ DESAFÍOS

Lecciones aprendidas: Describir los aprendizajes considerando:
▪ En el marco del trabajo de participación ciudadana de la Estrategia Financiera frente al Cambio

Climático, se han logrado aprendizajes relativos a los tiempos necesarios para procesar la información que surge de éstos. Lo anterior, puesto que en procesos muy convocantes como el realizado, donde participaron muchas instituciones y personas, se necesitó mucho para procesar, incorporar y dar respuesta a todo lo comentado. Por ello, para futuros procesos es pertinente considerar este aspecto en la planificación de las cargas de los equipos y tiempos.

- Gran valor del trabajo colaborativo con otras instituciones para propiciar avances y logros significativos, como la generación de los descriptores de cambio climático en el Sistema Nacional de Inversiones operado por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

- El traspaso exitoso a la Dirección de Presupuestos del reporte de inversión climática da cuenta de que los pasos realizados entre el año 2023 y el presente por parte de esta asistencia técnica fueron los necesarios. Destacándose, la importancia de documentar los procesos y las definiciones metodológicas, la realización de reuniones para el traspaso y acompañar el primer año de medición realizado por equipos de esa Dirección.